

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Контрольно-  
счетной палаты городского  
поселения Монино от 06.02.2015 № 9

Стандарт муниципального финансового контроля  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении  
бюджета городского поселения Монино»

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации положений:

- статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- статей 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Положения «О Контрольно-счетной палате городского поселения Монино»;
- Положения «О бюджетном процессе в городском поселении Монино»;
- Регламента Контрольно-счетной палаты городского поселения Монино.

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты городского поселения Монино при организации и проведении комплекса мероприятий по проверке:

- исполнения решения Совета депутатов городского поселения Монино о бюджете на очередной финансовый год муниципальными органами и организациями – главными администраторами доходов, главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино за отчетный финансовый год и при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета городского поселения Монино

за отчетный финансовый год (далее – заключение Контрольно-счетной палаты).

Под комплексом мероприятий в настоящем стандарте понимается совокупность взаимосвязанных мероприятий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета администрации городского поселения Момино об исполнении бюджета за отчетный финансовый год в соответствии с требованиями БК РФ.

1.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных и методических основ проведения комплекса контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в целях последующего контроля исполнения бюджета и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета городского поселения Момино в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

- основные этапы организации и проведения комплекса контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты;
- требования по оформлению результатов проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;
- структуру и содержание заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
- порядок утверждения заключения Контрольно-счетной палаты, представления его в Совет депутатов, а также направления его в Администрацию городского поселения Момино.

1.5. Председателем Контрольно-счетной палаты ежегодно утверждается программа внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1.6. Календарные сроки проведения комплекса контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовки и рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты устанавливаются настоящим Стандартом исходя из требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **2. Правовые, организационные, информационные и методические основы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.**

*2.1. Правовые и организационные основы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.*

2.1.1. Правовой основой проведения Контрольно-счетной палатой внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города являются законодательные акты Российской Федерации, Московской области, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Московской области, ор-

ганов местного самоуправления город-ского поселения Монино.

Осуществление Контрольно-счетной палатой комплекса контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города основывается на статьях 157, 264.4 БК РФ, статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Положением «О бюджетном процессе городского поселения Монино», Положением «О Контрольно-счетной палате», иных нормативных правовых актах.

2.1.2. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является решение следующей совокупности задач:

- установление соответствия исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год положениям БК РФ и иным нормативным правовым актам;
- установление кассового исполнения бюджета города за отчетный финансовый год в части:
  - объема и структуры поступивших доходов бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;
  - осуществленных расходов бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета, кодов классификации операций сектора государственного управления; кодов ведомственной структуры расходов бюджета;
  - исполнения муниципальных программ и ведомственных целевых программ;
  - объема и структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;
  - использования средств резервного фонда;
  - установление достоверности бюджетной отчетности каждого главного администратора средств бюджета;
  - установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;
  - установление эффективности управления муниципальным долгом;
  - подготовка заключения Контрольно-счетной палаты.

2.1.3. Объектами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города являются Администрация городского поселения Монино, главные администраторы средств бюджета, при необходимости – получатели средств бюджета.

2.1.4. Предметом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино является исполнение решения о бюджете города за отчетный финансовый год.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино осуществляется проверка следующих документов, содержащих данные и информацию об их предмете:

- нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета;
- сводная бюджетная роспись;
- прогноз поступлений доходов в бюджет;
- годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета;

годовая отчетность об исполнении бюджета;

иная отчетность, предусмотренная нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, городского поселения Монино.

2.1.5. При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета следует исходить из необходимости соблюдения требований БК РФ, решения о бюджете городского поселения Монино на отчетный финансовый год и иных нормативных правовых актов.

2.1.6. При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города по главным администраторам средств бюджета следует исходить из необходимости:

2.1.6.1. Соблюдения обязательных последовательно осуществляемых процедур при проверке:

исполнения бюджета по доходам;

исполнения бюджета по расходам;

исполнения бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета.

2.1.6.2. Обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации, включая:

а) соблюдение положений и требований БК РФ и иных нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих:

полномочия главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета и главных администраторов (администраторов) источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства городского бюджета;

порядок отражения операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности;

порядок составления отчетности об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

б) обеспечение исполнения бюджетного законодательства Российской Федерации, Московской области, городского поселения Монино, регламентирующего реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ;

в) обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в части совершенствования правового положения муниципальных учреждений;

2.1.6.3. Уменьшения объема кредиторской и дебиторской задолженностей, при наличии фактов роста кредиторской и дебиторской задолженности - проанализировать их причины и возможные последствия.

2.2. Информационные основы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино.

2.2.1. Информационной основой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино являются:

законодательные акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов власти Московской области, городского поселения Монино;

база данных Контрольно-счетной палаты по контролю за исполнением бюджета, включающая показатели:

решений о бюджете на отчетный финансовый год;

сводной бюджетной росписи с учетом изменений;

отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год;

годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств

бюджета и получателей бюджетных средств;

иных документов, характеризующих исполнение бюджета, в том числе данных оперативного (текущего) контроля за ходом исполнения решения о бюджете городского поселения Монино на отчетный финансовый год.

**2.3. Методические основы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино.**

Методической основой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является сравнительный анализ:

- соответствия исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год требованиям БК РФ, иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского поселения Монино;

- данных, содержащихся в базе данных Контрольно-счетной палаты, и данных результатов проверок с показателями, установленными решением о бюджете на отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписью с учетом изменений, лимитами бюджетных обязательств и содержащихся в отчете данных об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств бюджета проводится сопоставление данных за ряд лет по использованию средств бюджета, выделенных под конкретные цели, характеризующие основную деятельность проверяемых объектов.

### **3. Основные этапы подготовки и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.**

*3.1. Этап I - подготовка и утверждение программы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, распорядительных документов*

3.1.1. В целях обеспечения организации проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Председатель Контрольно-счетной

палаты в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, издает распоряжение о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за соответствующий отчетный год.

Данным распоряжением утверждается программа проведения внешней проверки годового отчета и устанавливаются конкретные сроки подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета.

При подготовке проекта распоряжения и программы, в целях обеспечения установленных сроков предоставления заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, необходимо исходить из обеспечения сроков исполнения мероприятий последующего контроля исполнения бюджета:

проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета за отчетный финансовый год по главным администраторам средств бюджета и отчета об исполнении бюджета, оформление Контрольно-счетной палатой заключения должны быть завершены не позднее 1 мая года, следующего за отчетным финансовым годом.

3.2. Этап II – *Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.*

3.2.1. При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета проверяются главные администраторы средств бюджета как:

администраторы доходов бюджета;

распорядители средств бюджета;

муниципальные учреждения;

администраторы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

3.2.2. В соответствии с Положением «О бюджетном процессе городского поселения Монино» главные администраторы средств бюджета, на основании представленной им подведомственными получателями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета бюджетной отчетности, формируют сводную годовую бюджетную отчетность.

Администрация городского поселения Монино направляет годовой отчет об исполнении бюджета и бюджетную отчетность главных администраторов средств бюджета для проверки в Контрольно-счетную палату не позднее 1 апреля текущего финансового года.

3.2.3. При проведении Контрольно-счетной палатой внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета комплекс контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в два этапа.

*Первый этап.*

Перед началом проверки необходимо ознакомиться с имеющейся нормативной правовой базой, в соответствии с которой должно было исполняться решение о бюджете на отчетный финансовый год. На этом же этапе проверки из базы данных Контрольно-счетной палаты, сформированной на основе документов, характеризующих и обосновывающих операции со средствами бюджет-

та городского поселения Монино за отчетный финансовый год, необходимо проанализировать информацию по интересующим вопросам исполнения бюджета.

При отсутствии необходимых документов и информации они запрашиваются в рамках мероприятий последующего контроля исполнения бюджета городского поселения Монино.

#### *Второй этап.*

На втором этапе осуществляется комплекс контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с программой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино на отчетный финансовый год.

По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Монино и отчетности главных администраторов бюджетных средств Контрольно-счетной палатой составляется сводное заключение.

**3.3 Этап III** - подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения Монино за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения.

3.3.1. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета городского поселения Монино за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения Контрольно-счетной палаты обеспечивается в соответствии со сроками, определенными в распоряжении Контрольно-счетной палаты о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и программе, с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам средств бюджета, тематических проверок и других контрольных мероприятий, включая проверки, осуществленные в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты, и имеющие отношение к отчетному периоду, вне проверок указанного отчета.

3.3.2. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета городского поселения Монино за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии со структурой, установленной пунктом 4.1. настоящего Стандарта.

3.3.3. Заключение Контрольно-счетной палаты и предложения к сводной части заключения на отчет об исполнении бюджета городского поселения Монино за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:

- установление достоверности отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, в том числе:
  - оценка отчета по доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, включающая:
    - соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов внешней проверки Контрольно-счетной палаты и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета;
    - анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений до-

ходов в бюджет городского поселения Монино;

- оценка уровня поступления доходов, закрепленных за главными администраторами доходов бюджета, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;
- оценка отчета по ведомственной структуре расходов бюджета и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, установленным приложениями к решению о бюджете на отчетный финансовый год, включая:
  - анализ использования объемов выделенного финансирования и выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;
  - анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;
  - анализ причин образования остатков средств бюджета;
  - анализ обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись;
- оценку отчета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета, включая:
  - анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;
  - анализ объемов и структуры остатков денежных средств на счетах бюджета по состоянию на начало и конец финансового года;
  - оценку исполнения показателей муниципального долга городского поселения Монино в соответствии с требованиями БК РФ;
  - выявление отклонений отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей бюджета и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;
  - анализ соответствия исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год основным направлениям налоговой и бюджетной политики, прогнозам социально-экономического развития городского поселения Монино на отчетный период;
  - анализ достижения целей, задач и показателей эффективности, определенных постановлениями Администрации городского поселения Монино при утверждении программ, в ходе исполнения бюджета за отчетный финансовый год;
  - анализ мер, принятых органами местного самоуправления, по повышению эффективности бюджетных расходов;
  - анализ доходов, расходов по приносящей доход деятельности по главным распорядителям и получателям бюджетных средств;
  - анализ исполнения статей решения о бюджете на отчетный финансовый год;
  - анализ расходования средств бюджета сверх утвержденных бюджетных ассигнований по соответствующему разделу и подразделу расходов бюджетов и по каждому главному распорядителю средств бюджета;
  - анализ финансирования расходов, не предусмотренных решением о



бюджете на отчетный финансовый год, либо бюджетной росписью;

- анализ выявленных фактов нарушений при осуществлении муниципальных закупок (при наличии);
- анализ предоставления бюджетных кредитов, муниципальных гарантий;
- анализ предоставления бюджетных инвестиций;
- выводы и предложения, в том числе:

о соответствии отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации и по главным администраторам доходов бюджета; разделам и подразделам классификации расходов бюджета и главным распорядителям средств бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, установленным в соответствии с приложениями к решению о бюджете на отчетный финансовый год (с изменениями); группам и подгруппам, классификации источников внутреннего финансирования дефицита о бюджета, результатам проверок по главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям средств бюджета, главным администраторам источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и иным получателям бюджетных средств.

Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса, статьей 10 Федерального закона № 6-ФЗ, Положением «О Контрольно-счетной палате», и планом работы Контрольно-счетной палаты на очередной финансовый год.

Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты, а также информационных писем и представлений Контрольно-счетной палаты обеспечивается Контрольно-счетной палатой в установленные Стандартом сроки.

#### **4. Структура и содержание заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год**

Заключение Контрольно-счетной палаты состоит из 10 разделов. Заключение формируется в текстовом редакторе «WORD», таблицы – в редакторе электронных таблиц «EXCEL».

Содержание заключения Контрольно-счетной палаты состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.
2. Общая характеристика исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год.
- 2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета.
- 2.3. Анализ соответствия исполнения бюджета основным направлениям налоговой и бюджетной политики городского поселения Монино, прогнозам социально-экономического развития на отчетный период.
- 2.4. Анализ организации исполнения бюджета на отчетный финансовый год и соответствие его исполнения требованиям БК РФ и иным нормативным правовым актам.

### 3. Анализ исполнения доходов бюджета.

- 3.1. Налоговые доходы бюджета.
- 3.2. Неналоговые доходы бюджета.
- 3.3. Безвозмездные поступления.
- 3.4. Доходы от приносящей доход деятельности.

### 4. Анализ исполнения расходов бюджета

- 4.1. По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
- 4.2. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов.

5. Анализ реализации муниципальных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства.

6. Дефицит (профицит) бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

7. Анализ состояния муниципального долга городского поселения Монино в отчетном финансовом году.

7.1. Структура муниципального долга.

7.2. Исполнение программы внутренних муниципальных заимствований городского поселения Монино в отчетном году.

7.3. Исполнение программы муниципальных гарантий.

7.4. Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

8. Анализ формирования и исполнения резервного фонда администрации городского поселения Монино.

9. Выводы.

10. Предложения.

Приложения к Заключению Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год.

### **5. Утверждение заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета, направление его в Администрацию городского поселения Монино и Совет депутатов городского поселения Монино**

Заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета утверждается Председателем Контрольно-счетной палаты.

После подписания Заключение Контрольно-счетной палаты представляется в Совет депутатов, а также направляется в Администрацию городского поселения Монино не позднее 1 мая года, следующего за отчетным финансовым годом.